



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ สำนักมาตรฐานการบัญชีและการสอบบัญชี โทร. ๐ ๒๖๒๘ ๕๗๓๕

ที่ กษ ๐๔๐๔/ ๖ ตก

วันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง แจ้งเวียนหนังสือ

เรียน ผู้สอบบัญชี /หัวหน้าสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ทุกจังหวัด /ผู้อำนวยการสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ที่ ๑ - ๑๐

ด้วยปัจจุบันยังมีสหกรณ์หลายแห่งกำหนดระเบียบโดยมิได้ผ่านความเห็นชอบจากที่ประชุมใหญ่ แต่ออกโดยมติของคณะกรรมการดำเนินการซึ่งไม่เป็นไปตามข้อบังคับของสหกรณ์ เช่น การพิจารณาให้ค่าตอบแทนของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ไม่เป็นไปตามกฎหมายสหกรณ์ เป็นต้น กรมตรวจบัญชีสหกรณ์จึงหารือนายทะเบียนสหกรณ์ และกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ตอบข้อหารือดังกล่าวให้กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ทราบแล้วตามหนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ กษ ๑๑๑๕/๔๖๕๕ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙

กรมตรวจบัญชีสหกรณ์เห็นว่าข้อหารือดังกล่าวมีประโยชน์ต่อผู้สอบบัญชีในการปฏิบัติงานสอบบัญชีในเรื่องดังกล่าว จึงสำเนาหนังสือตอบข้อหารือดังกล่าวข้างต้นเพื่อทราบ และใช้เป็นแนวทางประกอบ การตรวจสอบบัญชีต่อไป ทั้งนี้ ได้แนบสำเนาหนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ กษ ๑๑๐๘/๓๔๖ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๐ และสำเนาหนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ กษ ๑๑๑๕/๐๘๑ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ ที่เกี่ยวกับข้อหารือดังกล่าวมาด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นางสุจิตรา พันธะบำรุง)

ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการบัญชีและการสอบบัญชี
ปฏิบัติราชการแทน อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์



สำเนาฉบับ บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ สำนักมาตรฐานการบัญชีและการสอบบัญชี โทร. ๐ ๒๖๒๘ ๕๗๓๕

ที่ กษ ๐๔๐๔/ ๗๕๖๖

วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอคำปรึกษาและแนวทางการปฏิบัติของสหกรณ์

เรียน นายทะเบียนสหกรณ์

ตามหนังสือผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์

ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง ขอคำปรึกษาและแนวทางการปฏิบัติของสหกรณ์

ดังนี้

๑. สหกรณ์กำหนดระเบียบโดยมิได้ผ่านความเห็นชอบของที่ประชุมใหญ่ แต่ออกโดยมติของคณะกรรมการดำเนินการซึ่งไม่เป็นไปตามข้อบังคับของสหกรณ์ และเป็นการพิจารณาคำตอบแทนให้ตนเอง ซึ่งผิดหลักธรรมาภิบาล สหกรณ์ควรยุติการจ่ายคำตอบดังกล่าวไว้ก่อนแล้วจึงนำเสนอขอให้ที่ประชุมใหญ่พิจารณาอนุมัติหรือไม่ หรือสมควรประการใดเพื่อจะได้ถือปฏิบัติต่อไป

๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการดำเนินการของสหกรณ์
ในวาระที่ ๒.๓ เรื่อง ร่างแก้ไขระเบียบว่าด้วยหุ้น คณะกรรมการดำเนินการได้มีมติจำกัดสิทธิ์ในการถือหุ้นของสมาชิกได้ไม่เกิน ๓ ล้านบาท ขอปรึกษา ดังนี้

๒.๑ สหกรณ์สามารถแก้ไขข้อบังคับเพื่อจำกัดสิทธิ์ในการถือหุ้นของสมาชิก ซึ่งขัดกับ พ.ร.บ. สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๓๓ หมวด ๓ มาตรา ๓๓ (๓) ได้หรือไม่ อย่างไร

๒.๒ นายทะเบียนสหกรณ์ได้เคยรับจดทะเบียนแก้ไขข้อบังคับในกรณีจำกัดสิทธิ์ในการถือหุ้นไม่เกิน ๓ ล้านบาท หรือไม่ อย่างไร

๓. กรณีสหกรณ์ร่างขออนุมัติคำตอบแทนต่าง ๆ ของคณะกรรมการดำเนินการ ตัวอย่างเช่น

๓.๑ ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงานของกรรมการและผู้ตรวจสอบกิจการ

- ค่ายานพาหนะประจำทางหรือรถไฟ ให้เบิกค่าพาหนะได้ตามจ่ายจริง แต่ไม่เกินอัตรา ๑,๒๐๐ บาท ต่อเที่ยว โดยจะต้องนำหลักฐานมาแสดงหลังจากเดินทางไปปฏิบัติงานแล้ว

- ค่าเช่าที่พักหรือโรงแรม ให้เบิกได้ตามที่จ่ายจริงแต่ไม่เกินอัตราวันละ ๒,๐๐๐ บาท หรือให้เบิกค่าที่พักเหมาจ่ายได้ไม่เกินอัตราวันละ ๕๐๐ บาท

๓.๒ สวัสดิการกรรมการดำเนินการ

- กรณีคู่สมรส บิดา หรือมารดาของกรรมการดำเนินการเสียชีวิต ให้สหกรณ์จ่ายเงินช่วยเหลือศพรายละสองหมื่นบาท

- กรณีกรรมการดำเนินการรายใดเสียชีวิตระหว่างดำรงตำแหน่ง ให้สหกรณ์จ่ายเงินช่วยเหลือรายละห้าแสนบาท แก่ผู้รับผลประโยชน์ที่ได้รับไว้ตามแบบที่สหกรณ์กำหนด

สหกรณ์จ่ายซ้ำซ้อนกับระเบียบ ว่าด้วย การจ่ายเงินช่วยเหลือการศพสมาชิก พ.ศ. ๒๕๕๗ หรือไม่ เพราะกรรมการทุกคนเป็นสมาชิกอยู่แล้ว

๓.๓ คำตอบแทน...

๓.๓ ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดำเนินการ

- การปฏิบัติงานไม่เกินวันละ ๒ ชั่วโมง ให้ได้รับค่าตอบแทน ๒๐๐ บาท
- การปฏิบัติงานวันละตั้งแต่ ๒ ชั่วโมงขึ้นไป แต่ไม่เกิน ๔ ชั่วโมง ให้ได้รับค่าตอบแทน

๔๐๐ บาท

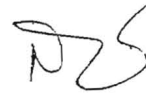
- การปฏิบัติงานวันละตั้งแต่ ๔ - ๗ ชั่วโมง ให้ได้รับค่าตอบแทน ๖๐๐ บาท
- การปฏิบัติงานถ้าเกิน ๗ ชั่วโมงขึ้นไป ให้ได้รับค่าตอบแทน ๗๐๐ บาท

สหกรณ์สามารถกระทำหรือไม่ ถูกต้องเหมาะสมหรือไม่อย่างไร เป็นไปตามหนังสืออธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ กษ ๑๑๐๘/๓๔๖ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๐ หรือไม่ อย่างไร หากไม่ถูกต้องสหกรณ์ออมทรัพย์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ จำกัด สมควรจะดำเนินการอย่างไรกับสิ่งที่ได้ดำเนินการในปัจจุบัน

๔. แผนการดำเนินงานและงบประมาณรายได้และรายจ่ายประจำปีของสหกรณ์จะต้องเสนอที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปีพิจารณาหรือไม่ หรือเสนอเป็นวาระเพื่อทราบเท่านั้น หากต้องให้ที่ประชุมใหญ่พิจารณาจะต้องส่งเอกสารให้สมาชิกล่วงหน้าเป็นเวลาอย่างน้อยกี่วัน

กรมตรวจบัญชีสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อหาดังกล่าวข้างต้นเป็นเรื่องการบริหารจัดการของสหกรณ์ จึงขอให้นายทะเบียนสหกรณ์พิจารณาว่า คณะกรรมการดำเนินการของสหกรณ์ได้บริหารจัดการสหกรณ์เป็นไปอย่างถูกต้องตามข้อกฎหมาย ข้อบังคับ และระเบียบหรือไม่ อย่างไร และหากไม่ถูกต้องสหกรณ์ต้องดำเนินการแก้ไขอย่างไรต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ได้ผลประการใดโปรดแจ้งให้ผู้ตรวจสอบกิจการทราบโดยตรง และแจ้งให้กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ทราบด้วย



(นายสมปอง อินทรทอง)
อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์



วันที่ 26/4/59
เวลา 09:13

วันที่ 25/4/59
เวลา 10:40

เลขรับ 1214
วันที่ 25 เม.ย. 59
เวลา 10:40 น.

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมส่งเสริมสหกรณ์ สำนักงานทะเบียนและกฎหมาย โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๐๕๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: cpd_rlo@cpd.go.th <http://webhost.cpd.go.th/rlo>

ที่ กษ ๑๑๑๕/ ๕๖๕๕/ วันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติของสหกรณ์

เรียน อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์

ตามหนังสือกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ที่ กษ ๐๔๐๔/๓๘๕๘ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
แจ้งว่าผู้ตรวจสอบกิจการ [REDACTED]
ขอรื้อกรณีตรวจสอบพบว่าสหกรณ์ [REDACTED] กำหนดระเบียบว่าด้วย
ค่าตอบแทนคณะกรรมการดำเนินการขึ้นถือใช้โดยไม่ผ่านที่ประชุมใหญ่และกำหนดระเบียบว่าด้วยหุ้นโดยจำกัด
สิทธิการถือหุ้นของสมาชิก ว่าจะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร และขอให้แจ้งตอบผู้ตรวจสอบกิจการโดยตรง นั้น
กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้มีหนังสือแจ้งตอบผู้ตรวจสอบกิจการแล้ว รายละเอียดตามสำเนา
หนังสือที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ร. ๕

(นายพิเชษฐ์ วิริยะพาหะ)
รองอธิบดีปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์

(สำเนา)

ที่ กษ ๑๑๑๕/๕๖๕๔

กรมส่งเสริมสหกรณ์ เทเวศร์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๒ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติของสหกรณ์

เรียน ผู้ตรวจสอบกิจการ

อ้างถึง หนังสือของท่าน ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ กษ ๑๑๑๕/๐๘๑ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ท่านในฐานะผู้ตรวจสอบกิจการของสหกรณ์
ขอรื้อกรณีที่ตรวจสอบพบว่าการกำหนดระเบียบว่าด้วยค่าตอบแทนคณะกรรมการดำเนินการ
ไม่ผ่านที่ประชุมใหญ่และได้กำหนดระเบียบว่าด้วยหุ้นโดยจำกัดสิทธิการถือหุ้นของสมาชิก ว่าจะมีแนวทางปฏิบัติ
อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่า

๑ ที่ประชุมใหญ่มีอำนาจพิจารณาอนุมัติกำหนดอัตราค่าตอบแทนการปฏิบัติงาน
ของกรรมการดำเนินการหรือกรรมการอื่น ๆ และผู้ตรวจสอบกิจการของสหกรณ์ ตามข้อบังคับข้อ ๕๑ (๑๐)
และในการกำหนดหลักเกณฑ์ว่าจะจ่ายเงินแก่กรรมการจำนวนเท่าใด อย่างไร ภายใต้กรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติ
อยู่ในอำนาจที่คณะกรรมการดำเนินการกำหนดระเบียบขึ้นเพื่อใช้เพื่อความชัดเจน โดยอาศัยอำนาจตามข้อบังคับ
ข้อ ๗๖ ประกอบข้อ ๕๕ (๑๐) ในการจ่ายค่าตอบแทนต่าง ๆ ตามประเด็นปัญหาได้ แต่ทั้งนี้ กรณีการจ่าย
ค่าตอบแทนเป็นรายชั่วโมงกรณีปฏิบัติงานไม่เต็มวันนั้นควรจะขอความเห็นชอบจากที่ประชุมใหญ่เพื่อให้
ครอบคลุมในการกำหนดอัตราค่าตอบแทนตามข้อบังคับข้อ ๕๑ (๑๐)

๒. การกำหนดระเบียบว่าด้วยหุ้นฯ โดยจำกัดสิทธิการถือหุ้นของสมาชิก

(๑) การแก้ไขข้อบังคับในการจำกัดการถือหุ้นของสมาชิกจะสามารถดำเนินการได้หรือไม่
เห็นว่าการให้สมาชิกถือหุ้นเป็นประจำและสม่ำเสมอเป็นการส่งเสริมให้สมาชิกยอมรับตามเจตนารมณ์
ในการจัดตั้งสหกรณ์ แต่เมื่อคณะกรรมการดำเนินการเห็นว่าจำเป็นต้องจำกัดการถือหุ้นของสมาชิกแต่ละราย
เพื่อประโยชน์ต่อการบริหารจัดการการเงินของสหกรณ์ก็สามารถทำได้ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๓ (๕)
แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ในการเสนอที่ประชุมใหญ่แก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับหรือกำหนดเป็น
ระเบียบของสหกรณ์โดยอาศัยอำนาจตามข้อบังคับ จึงไม่เป็นการขัดต่อมาตรา ๓๓ (๓) แต่อย่างใด

(๒) จากผลการตรวจสอบการรับจดทะเบียนแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับของสหกรณ์

อ้างถึง ไม่พบว่านายทะเบียนสหกรณ์ได้เคยรับจดทะเบียนแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับในลักษณะตาม (๑) แต่อย่างใด

๓. ประเด็นปัญหาค่าตอบแทนต่าง ๆ ของคณะกรรมการดำเนินการรายการใดที่จะต้องให้
ที่ประชุมใหญ่พิจารณา เห็นว่า

(๑) ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานรายเดือน เป็นการจ่ายค่าตอบแทนที่ไม่เป็นไปตามนัย
หนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ กษ ๑๑๐๘/๓๔๖ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๐ จึงไม่สามารถดำเนินการได้

/ (๒) เงินตอบแทน...

(๒) เงินตอบแทนในโอกาสที่กรรมการหมดวาระ เห็นว่าตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๖๐ (๓) กำหนดให้สหกรณ์สามารถจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีเป็นเงินโบนัสแก่กรรมการและเจ้าหน้าที่ของสหกรณ์ได้ไม่เกินร้อยละสิบของกำไรสุทธิ โดยให้เป็นดุลยพินิจของที่ประชุมใหญ่ในการพิจารณา ซึ่งการจ่ายโบนัสดังกล่าวย่อมเป็นแรงจูงใจในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการอยู่แล้วตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย จึงเห็นว่าเป็นค่าตอบแทนที่ไม่สมควรจ่าย เนื่องจากไม่มีเหตุผลความจำเป็น

(๓) ค่าของขวัญปีใหม่และค่าเครื่องแบบกรรมการดำเนินการ ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติหน้าที่สำหรับกิจการของสหกรณ์ จะต้องเสนอเป็นกรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้ที่ประชุมใหญ่พิจารณาตามข้อบังคับข้อ ๕๑ (๓)

(๔) สวัสดิการกรรมการดำเนินการ เห็นว่ากรรมการดำเนินการมีสิทธิได้รับสวัสดิการในฐานะสมาชิกอยู่แล้ว หากมีการจัดสวัสดิการสำหรับกรรมการเพิ่มขึ้นจะเป็นการได้รับสวัสดิการในฐานะสมาชิก จึงไม่สามารถดำเนินการได้ ทั้งนี้ ให้ถือปฏิบัติตามนโยบายหนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ กษ ๑๑๑๕/๐๘๑ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓

(๕) ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดำเนินการเป็นรายชั่วโมง สามารถดำเนินการได้ตามนโยบายความเห็นข้อ ๑

๔. การเสนอแผนการดำเนินงานและงบประมาณรายได้และรายจ่ายประจำปีของสหกรณ์ ต่อที่ประชุมใหญ่เพื่อพิจารณาหรือเพื่อทราบ เห็นว่าตามข้อบังคับข้อ ๕๑ (๓) ประกอบข้อ ๕๕ (๘) กำหนดให้คณะกรรมการดำเนินการเสนอแผนงานและประมาณการรายจ่ายประจำปีให้ที่ประชุมใหญ่รับทราบ

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(ลงนาม) พิเชษฐ์ วิริยะพาหะ

(นายพิเชษฐ์ วิริยะพาหะ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์

สำนักนายทะเบียนและกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๒ ๖๕๙๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๐๔๒

E-mail : cpd_rlo@cpd.go.th

www.cpd.go.th



ที่ กษ 1108/346

กรมส่งเสริมสหกรณ์ เทเวศร์ กทม.10200

15 มกราคม 2550

เรื่อง การกำหนดระเบียบขึ้นถือใช้ของสหกรณ์

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

ด้วยปรากฏว่าในปัจจุบันมีสหกรณ์หลายแห่งได้นำกำไรสุทธิประจำปีมาจัดสรรเป็นเงินกองทุนสงเคราะห์ที่เอื้อประโยชน์ต่อการรวมการดำเนินการ และเจ้าหน้าที่สหกรณ์ โดยอาศัยอำนาจของคณะกรรมการดำเนินการกำหนดระเบียบขึ้นถือใช้เป็นไปในลักษณะที่ไม่ถูกต้องและเป็นธรรมต่อมวลสมาชิก บางระเบียบพบว่าสหกรณ์ได้กำหนดขึ้นซ้ำซ้อนกับเงินสวัสดิการที่สหกรณ์จัดให้ในระเบียบต่างๆ อยู่แล้ว ซึ่งการกำหนดระเบียบบางระเบียบมีผลทำให้สหกรณ์มีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นโดยไม่มีความเป็นหรือการที่สหกรณ์อนุมัติเงินให้คณะกรรมการดำเนินการและเจ้าหน้าที่สหกรณ์โดยที่ประชุมใหญ่ ในรูปของเงินค่าตอบแทนต่างๆ โดยมีการจ่ายเงินเป็นรายเดือนหรือครั้งคราวอย่างไม่ถูกต้องเหมาะสม รวมทั้งการจัดทำหลักประกันการทำงานของเจ้าหน้าที่สหกรณ์ที่กำหนดให้ใช้หลักประกันเพียงบุคคลคำประกันเพียงอย่างเดียว ซึ่งอาจทำให้สหกรณ์เสียผลประโยชน์ได้

กรมส่งเสริมสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรให้สหกรณ์จังหวัดในฐานะรองนายทะเบียนสหกรณ์ได้ตรวจสอบและแนะนำสหกรณ์ ดังนี้

1. การที่สหกรณ์กำหนดระเบียบที่เกี่ยวกับการเงินที่มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายของสหกรณ์เพิ่มขึ้นในลักษณะที่เอื้อประโยชน์ต่อการรวมการดำเนินการและเจ้าหน้าที่สหกรณ์โดยตรงไม่สามารถกระทำได้ หากสหกรณ์กำหนดระเบียบขึ้นถือใช้เพื่อเป็นการให้สวัสดิการแก่กรรมการดำเนินการและเจ้าหน้าที่สหกรณ์ โดยการนำเงินจากการจัดสรรกำไรสุทธิที่เหลือจากการหักทุนสำรองและเงินบำรุงสันนิบาตสหกรณ์มาจัดเป็นสวัสดิการให้กักรรมการดำเนินการและเจ้าหน้าที่สหกรณ์ การจัดสรรเงินทุนดังกล่าวตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.2542 มาตรา 60(4) ทุนสะสมไว้เพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดของสหกรณ์นั้น ควรผ่านการจัดสรรมาเป็นลำดับตามที่กฎหมายกำหนดมาก่อน และการกำหนดระเบียบการให้เงินสงเคราะห์ในรูปเงินกู้ยืมควรให้เฉพาะเจ้าหน้าที่สหกรณ์เท่านั้น และต้องไม่ซ้ำซ้อนกับการให้เงินสวัสดิการอื่นที่สหกรณ์กำหนดไว้ สำหรับการคิดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ยืมและระยะเวลาการส่งชำระคืน สหกรณ์ควรกำหนดไม่ต่ำกว่า หรือระยะเวลานานกว่าที่สหกรณ์คิดกับสมาชิกสหกรณ์ รวมทั้งระเบียบดังกล่าวควรผ่านความเห็นชอบจากที่ประชุมใหญ่ โดยกำหนดเป็นวาระการประชุมที่ชัดเจน และเปิดโอกาสให้สมาชิกได้ร่วมกันอภิปราย ชักถามอย่างละเอียดก่อนลงมติให้ความเห็นชอบ

/2. การที่สหกรณ์...

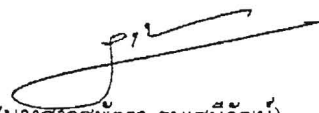
2. การที่สหกรณ์อนุมัติเงินให้คณะกรรมการและเจ้าหน้าที่สหกรณ์โดยที่ประชุมใหญ่ในรูปของคำตอบแทนต่างๆ โดยจ่ายเป็นรายเดือนหรือครั้งคราวนั้นไม่ถูกต้องเหมาะสม เนื่องจากกรรมการดำเนินการได้ปฏิบัติงานที่สหกรณ์เป็นประจำทุกวัน การปฏิบัติงานของกรรมการดำเนินการแต่ละครั้งสหกรณ์ได้กำหนดคำตอบแทนให้ในรูปของเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะ และค่าใช้จ่ายอื่นๆ ส่วนเจ้าหน้าที่สหกรณ์ สหกรณ์ได้กำหนดเงินคำตอบแทนให้ในรูปค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะ และค่าทำงานล่วงเวลาให้แล้วเช่นกัน สำหรับการจ่ายเงินคำตอบแทนแก่กรรมการที่ทำหน้าที่ผู้จัดการสหกรณ์ควรกำหนดการจ่ายเงินให้ชัดเจน โดยจ่ายเฉพาะวันที่มาปฏิบัติงานหรือจะจ่ายในลักษณะเหมาจ่าย หากจ่ายในลักษณะเหมาจ่ายแล้ว ไม่สามารถรับค่าใช้จ่ายในการประชุมประจำเดือนได้อีก และอัตราเงินคำตอบแทนไม่ควรเกินระดับผู้จัดการสหกรณ์ ตามปกติที่ควรได้รับเท่านั้น

3. การกำหนดระเบียบว่าด้วยเจ้าหน้าที่สหกรณ์ในหมวดหลักประกันการทำงาน ซึ่งกำหนดให้เจ้าหน้าที่สหกรณ์ให้หลักทรัพย์ หรือบุคคลค้ำประกัน การที่สหกรณ์หลายสหกรณ์พยายามที่จะกำหนดให้ใช้หลักประกันเพียงบุคคลค้ำประกันเพียงอย่างเดียวอาจทำให้สหกรณ์เสียผลประโยชน์ สหกรณ์ควรกำหนดหลักประกันการทำงานของเจ้าหน้าที่สหกรณ์ให้มีความเหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ ความรับผิดชอบ เกิดความปลอดภัยต่อสหกรณ์ และควรพิจารณาตรวจสอบบทวนหลักประกันเป็นประจำทุกปี แต่ทั้งนี้ต้องไม่ขัดต่อกฎหมายแรงงาน เมื่อสหกรณ์ได้รับความเสียหายจากการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่สหกรณ์

4. เห็นควรให้สหกรณ์จังหวัดทุกจังหวัด ในฐานะหน่วยงานชั้นสหกรณ์ได้พิจารณาตรวจสอบระเบียบที่เกี่ยวกับการเงินของสหกรณ์ โดยเฉพาะระเบียบที่เอื้อประโยชน์ให้กับคณะกรรมการดำเนินการและเจ้าหน้าที่สหกรณ์ พร้อมทั้งแจ้งให้ผู้ตรวจการสหกรณ์และเจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์ได้เข้าตรวจสอบการถือใช้ระเบียบดังกล่าว หากเกิดความไม่เหมาะสมหรืออาจทำให้สหกรณ์ได้รับความเสียหาย และไม่เป็นธรรมต่อสมาชิกสหกรณ์ ควรรายงานให้สหกรณ์จังหวัดรองนายทะเบียนสหกรณ์ทราบ และพิจารณาให้คำแนะนำสหกรณ์ปฏิบัติให้ถูกต้องเหมาะสมกับฐานะการเงินของสหกรณ์ ตลอดจนรวบรวมสำเนาระเบียบสหกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินในลักษณะดังกล่าวข้างต้น (หากมี) แจ้งให้สำนักจัดตั้งและส่งเสริมสหกรณ์ทราบ เพื่อนำมาเป็นตัวอย่างในการกำหนดแนวทางแก้ไขให้เกิดความเหมาะสม และเป็นประโยชน์ในการส่งเสริมแนะนำสหกรณ์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้สหกรณ์จังหวัดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์)
อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์

สำนักจัดตั้งและส่งเสริมสหกรณ์

โทร. 0 2282 5042

โทรสาร 0 2282 5042

E-mail : cpd_cep@cpd.go.th

www.cpd.go.th



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมส่งเสริมสหกรณ์ สำนักนายทะเบียนและกฎหมาย โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๖๕๕๕

E-mail : cpd_rlo@cpd.go.th www.cpd.go.th

ที่ กษ ๑๑๑๕/๐๘๑

วันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง แนวทางปฏิบัติการรับจดทะเบียนแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับของสหกรณ์

เรียน สหกรณ์จังหวัดนครราชสีมา

ตามหนังสือสำนักงานสหกรณ์จังหวัดนครราชสีมา ที่ นม ๐๐๑๐/๓๘๙๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๓ ขอหารือแนวทางการรับจดทะเบียนแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับของสหกรณ์การเกษตรนครบุรี จำกัด ในการจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์เป็นทุนสะสมตามมาตรา ๖๐(๔) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๔๒ ว่าสามารถกระทำได้หรือไม่ นั้น

นายทะเบียนสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. การจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์ตามมาตรา ๖๐(๔) เพื่อจ่ายเป็นทุนสะสม เพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดของสหกรณ์ตามที่กำหนดในข้อบังคับเห็นว่า กฎหมายสหกรณ์มีเจตนารมณ์ให้สหกรณ์สะสมทุนเพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดต่างหากไม่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานปกติของสหกรณ์ จึงเป็นอำนาจและดุลยพินิจของที่ประชุมใหญ่

๒. กรณีการให้สวัสดิการแก่กรรมการดำเนินการตามข้อ ๒๕(๑๐) เห็นว่าเป็นการไม่สมควร เนื่องจากกรรมการดำเนินการมีสิทธิได้รับสวัสดิการในฐานะสมาชิกตามข้อ ๒๕(๗) อยู่แล้ว จึงเป็นการให้สวัสดิการซ้ำซ้อน

๓. เมื่อพิจารณาเจตนารมณ์การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับในครั้งนี้เห็นว่า เป็นไปเพื่อจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีไว้เป็นทุนสวัสดิการหรือการสงเคราะห์แก่เจ้าหน้าที่สหกรณ์ ดังนั้น สหกรณ์จึงควรจัดสรรทุนดังกล่าวเพียงทุนเดียว เช่น "(.....) เป็นทุนสวัสดิการหรือการสงเคราะห์ตามสมควรแก่เจ้าหน้าที่สหกรณ์" ในลักษณะเดียวกับข้อ ๒๕(๗) เมื่อสหกรณ์กำหนดระเบียบเพื่อรองรับการใช้จ่ายเงินของทุนสะสมดังกล่าว ก็สามารถจำแนกเป็นเงินสวัสดิการหรือการสงเคราะห์ของเจ้าหน้าที่สหกรณ์ตามเจตนารมณ์ได้ แต่ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และจำนวนเงินที่จะให้สวัสดิการหรือเงินกู้แก่เจ้าหน้าที่สหกรณ์ต้องไม่ดีกว่าหรือสูงกว่าสมาชิกที่เป็นเจ้าของสหกรณ์

๔. เห็นสมควรไม่รับจดทะเบียนแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับตามประเด็นที่ขอหารือ และแนะนำสหกรณ์ดำเนินการตามความเห็นในข้อ ๓ เพื่อให้ที่ประชุมใหญ่คราวถัดไปพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการต่อไป

(ลงนาม) สมชาย ชาญณรงค์กุล

(นายสมชาย ชาญณรงค์กุล)

อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์

นายทะเบียนสหกรณ์